

На основу члана 18. став 1 тачка 29. Статута градске општине Младеновац („Службени лист града Београда бр.40/10-пречишћен текст, 38/13 и 82/19), а у вези са Одлуком о усвајању Етичког кодекса функционера локалне самоуправе број 1007/2 од 11.12.2019. године коју је Скупштина Сталне конференције градова и општина – Савеза градова и општина Србије донела на свом 47.заседању одржаном 11. децембра 2019. године, Скупштина градске општине Младеновац, на седници одржаној 12. маја 2021. године, донела је

ОДЛУКУ
о усвајању Етичког кодекса
функционера локалне самоуправе

I ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овом Одлуком Градска општина Младеновац усваја Етички кодекс функционера локалне самоуправе (у даљем тексту: Етички кодекс) који је саставни део ове одлуке.

Сви појмови који су у Етичком кодексу и овој одлуци изражени у граматичком мушком роду, подразумевају мушки и женски природни род.

Члан 2.

Начела садржана у Етичком кодексу представљају етичке стандарде понашања којих су дужни да се придржавају сви функционери градске општине Младеновац у обављању својих функција, а грађани имају право да од функционера очекују такво понашање.

Члан 3.

Обавеза придржавања етичких стандарда понашања установљених Етичким кодексом, односи се на лица изабрана, постављена и именована у орган градске општине Младеновац, јавног предузећа, установе и другог правног лица чији је оснивач градска општина Младеновац, као и на чланове тела која оснивају органи градске општине Младеновац (у даљем тексту: функционер).

Члан 4.

Функционер промовише Етички кодекс међу другим функционерима, запосленима, у јавности и медијима, са циљем унапређења свести о начелима Етичког кодекса и значаја њиховог поштовања за остваривање локалне самоуправе у градској општини.

II НАДЗОР

Члан 5.

Надзор над применом Етичког кодекса врши Савет за праћење примене Етичког кодекса (у даљем тексту: Савет).

Члан 6.

Задатак Савета је да прати, промовише и унапређује примену установљених етичких стандарда понашања и у том циљу посебно:

- 1) прати да ли се функционери придржавају одредаба Етичког кодекса;
- 2) прикупља информације које се односе на понашање функционера у вези са Етичким кодексом;

- 3) прати и анализира догађаје и појаве од значаја за успешну примену Етичког кодекса;
- 4) промовише примену Етичког кодекса у градској општини и шире;
- 5) предлаже и самостално спроводи радње које воде унапређењу примене Етичког кодекса;
- 6) даје савете, мишљења и препоруке функционерима, грађанима, средствима јавног информисања, органима и организацијама у вези са применом Етичког кодекса;
- 7) разматра представке којима се указује на кршење одредаба Етичког кодекса и у случају утврђеног кршења тих одредаба изриче мере на које је овлашћен;
- 8) остварује сарадњу са институцијама које раде у сродним делатностима;
- 9) доноси пословник Савета;
- 10) обавља и друге послове одређене општим актима градске општине Младеновац и актом о образовању Савета.

Члан 7.

Савет има 5 чланова, од којих је један председник.

Члан Савета може да буде свако пунолетно лице са пребивалиштем на територији градске општине Младеновац које због својих стручних, радних и моралних квалитета ужива углед у својој средини и градској општини Младеновац у целини.

Функционер не може бити члан Савета.

Чланове Савета бира Скупштина градске општине Младеновац на мандатни период на који су изабрани и одборници посебним решењем, у складу са Пословником Скупштине градске општине Младеновац и овом Одлуком.

Актом о образовању Савета ближе се одређују послови и задаци Савета, права и дужности председника и чланова Савета, начин рада и друга питања од значаја за рад Савета.

Члан 8.

У вршењу послова из члана 6. ове одлуке, Савет може изрећи:

- 1) меру нејавног упозорења, за лакшу повреду одредаба Етичког кодекса, односно понашање функционера које није утицало на вршење јавне функције и
- 2) меру јавног објављивања акта Савета којим се утврђује да је функционер прекршио одређено етичко начело, за тежу повреду одредаба Етичког кодекса.

Тежом повредом одредаба Етичког кодекса сматра се повреда која је утицала на обављање функције, углед функционера и поверење грађана у функционера и функцију коју обавља, као и поновљено понашање функционера за које му је изречена мера нејавног упозорења.

Мера јавног објављивања акта Савета из става 1. тачка 2) овог члана објављује се на интернет презентацији градске општине Младеновац.

Начин рада и одлучивања Савета у поступку утврђивања повреде Етичког кодекса и одређивања мера на које је овлашћен, ближе се уређују пословником Савета.

Члан 9.

Када у току поступка нађе да је повредом Етичког кодекса функционер прекршио и неку законску норму, Савет о томе обавештава надлежни орган (полицију, тужилаштво, буџетску инспекцију и др.).

Члан 10.

Савет извештава Скупштину о свом раду.

Извештај из става 1. овог члана подноси се Скупштини најкасније до 31. марта текуће за претходну годину.

Извештај из става 1. овог члана садржи податке о примени Етичког кодекса у претходној години, а посебно податке о броју и садржини поднетих представки, утврђених кршења етичких начела и изречених мера, као и оцену стања у овој области са евентуалним препорукама за унапређење примене Етичког кодекса.

Извештај из става 1. овог члана објављује се на интернет презентацији градске општине Младеновац.

Члан 11.

Услове за рад Савета обезбеђује Управа градске општине Младеновац, а стручне и административно-техничке послове за потребе Савета обавља Служба за послове органа Управе градске општине Младеновац.

Члан 12.

Етички кодекс објављује се на интернет презентацији општине.

Начелник Управе градске општине Младеновац обезбеђује довољан број примерака Етичког кодекса у штампаном облику, ради истицања на огласној табли управе и на другим одговарајућим местима (услужни сервис грађана, шалтерске службе, месне канцеларије, пословне просторије у којима раде функционери општине и слично) како би се обезбедило упознавање грађана и других заинтересованих лица са његовом садржином.

III ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 13.

Савет за праћење примене Етичког кодекса који је образован решењем Скупштине градске општине Младеновац број I-00-06-1-32/10-4/2020 од 26. октобра 2020. године наставља са радом до престанка мандата, односно образовања и избора новог Савета у складу са одредбама ове одлуке.

Члан 14.

Даном ступања на снагу ове одлуке престаје да важи Етички кодекс понашања функционера локалне самоуправе у Србији усвојен свечаном декларацијом Скупштине општине Младеновац број 9-006-1-2/12/2005-I од 22.2.2005. године.

Члан 15.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу града Београда“.

Образложење

I - ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење ове одлуке садржан је у одредби члана 18. став 1 тачка 29. Статута градске општине Младеновац („Службени лист града Београда бр.40/10-пречишћен текст, 38/13 и 82/19), којом је прописано да Скупштина градске општине Младеновац усваја Етички кодекс понашања функционера.

II - РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Етички кодекс функционера локалне самоуправе је скуп етичких начела, који треба да их усмерава у деловању и понашању. Усвајањем овог акта у Скупштини

градске општине Младеновац, функционери локалне самоуправе преузимају моралну обавезу да та начела поштују у обављању функције која им је поверена.

Стална конференција градова и општина – Савез градова и општина Србије (СКГО) израдила је нови Етички кодекс функционера локалне самоуправе, који је 2019. године усвојен на њеној 47. скупштини. Одлука о усвајању Етичког кодекса донета је једногласно (за њу је гласао и представник градске општине Младеновац), а њоме су највиши представници локалне самоуправе у Републици Србији успоставили етичке стандарде којих треба да се придржавају сви локални функционери.

Као извор за формулисање ових 12 начела кључни су били такви документи Савета Европе, односно његовог Конгреса локалних и регионалних власти, кровне организације националних удружења локалне самоуправе на нашем континенту.

Иако је предвиђено да Етички кодекс функционера локалне самоуправе буде усвајан у скупштинама општина и градова, чиме поштовање његових 12 начела постаје обавеза, та обавеза је пре свега морална. Сам поступак усвајања, овај документ у извесној мери чини и правним актом, али он није уобичајени правни акт.

Етички кодекс функционера локалне самоуправе сам не предвиђа никакву санкцију, јер је санкција за непоштовање норми етике јавне службе пре свега морална, а последично може бити и политичка, кроз губитак поверења које функционер има код оних које представља – пре свега код грађана локалне заједнице.

Прихватање ових начела и поступање по њима доприноси утемељењу етичке културе и успостављању стандарда поступања која нису нужно регулисани законом или другим прописима, али подразумевају начела личног морала, етике јавне службе и професионалне вредности и стандарде.

СКУПШТИНА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ МЛАДЕНОВАЦ

Број: I-00-06-1-35/2/2021., 12. мај 2021. године

Председница
Гордана Димитријевић Бјеличић

